



鳳陽

# 凤阳县国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL MASTER PLANNING OF FENGYANG

(2021-2035年)

草案公示

凤阳



凤阳县国土空间规划编制工作领导小组办公室

二零二三年三月



“当年贴着身家性命干的  
事，变成中国改革的一声惊雷，  
成为中国改革的一个标志。

今天在这里重温改革，就  
是要改革开放不停步，续写新  
的篇章。”

——2016年4月25日

习近平总书记考察凤阳小岗村时的讲话

凤

阳

改革源头  
壮丽中都  
千亿硅谷  
大美凤阳



門武漢



# 前言

## PREFACE

2016年4月25日，习近平总书记考察安徽并亲临凤阳县小岗村视察，主持召开农村改革座谈会作出“三个坚定不移”重要指示，进一步确立了小岗村作为中国农村改革主要发源地和中国改革标志的历史地位，在凤阳发展史上具有重要里程碑意义，为凤阳发展把脉定向，赋予了新使命、描绘了新蓝图。

为了更好地贯彻国家战略，坚持以人民为中心，立足新发展阶段，完整准确全面贯彻新发展理念，切实有效推进城市规划、建设、治理，贯彻落实省委省政府统筹推动皖北加快发展的决策部署，赓续小岗精神血脉，讲述凤阳奋进故事，引领凤阳在区域协同中找准发展坐标，助力国土空间高效能治理。按照工作要求，凤阳县人民政府组织编制了《凤阳县国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称“本规划”）。

本规划是凤阳县第一版国土空间总体规划，是对全县国土空间开发保护在空间和时间上作出的总体部署与安排，是县域国土空间保护、开发、利用、修复的总纲，指导约束乡镇国土空间规划、相关专项规划和详细规划编制。



# 目录

## CONTENTS

01 规划总则

02 城市发展新目标

03 空间规划新举措

04 全域空间新格局

05 重大专项支撑

06 实施传导体系

101

规划  
总则

# 规划总则

## General planning principles

# 壹

### ➤ 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话指示批示精神，全面贯彻党的二十大精神，把衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩，深入落实省委省政府和市委市政府有关决策部署，坚持一切从实际出发，统筹国土空间保护开发，筑牢国土空间底线、结构优化、效率提高、品质提升、特色彰显、治理有效，为支撑凤阳高质量发展提供坚实的空间保障，为推动皖北“两个加快”作出更大凤阳贡献。



## ➤ 规划原则



### 筑牢底线、韧性安全

划定并严守耕地和永久基本农田、生态保护等资源环境底线，统筹耕地保护、生态建设与城镇开发。有效应对粮食安全、生态安全、能源资源安全、公共安全、产业安全等方面的问题和挑战，增强城市安全韧性。



### 绿色低碳、和谐共生

加快实现发展方式绿色转型，建设绿色低碳城市。坚持人与自然和谐共生，统筹推进“山水林田湖草沙”一体化保护和系统治理。创新城乡空间布局模式，实现生产生活生态空间有机融合。



### 全域统筹、协调高效

兼顾效率与公平，推动资源要素向优势地区高效集聚的同时，空间资源投放适当向乡村地区倾斜，共同推进实现更高水平的城乡融合。提升乡村地区基础设施和公共服务设施配置水平，助力解决城乡发展不平衡问题。



### 魅力彰显、全龄友好

立足于明源文化和龙兴之地的历史高度，保护传承自然与文化价值，彰显国土空间魅力。提升城乡公共服务水平，深入推进精细化和品质化建设，彰显“一座中都城、凤阳城市魂”人居环境特色。



# 凤阳概况



## 规划年限

规划基期年为2020年，规划期限为2021年至2035年。近期目标年为2025年，远期年为2035年。

## 行政区划

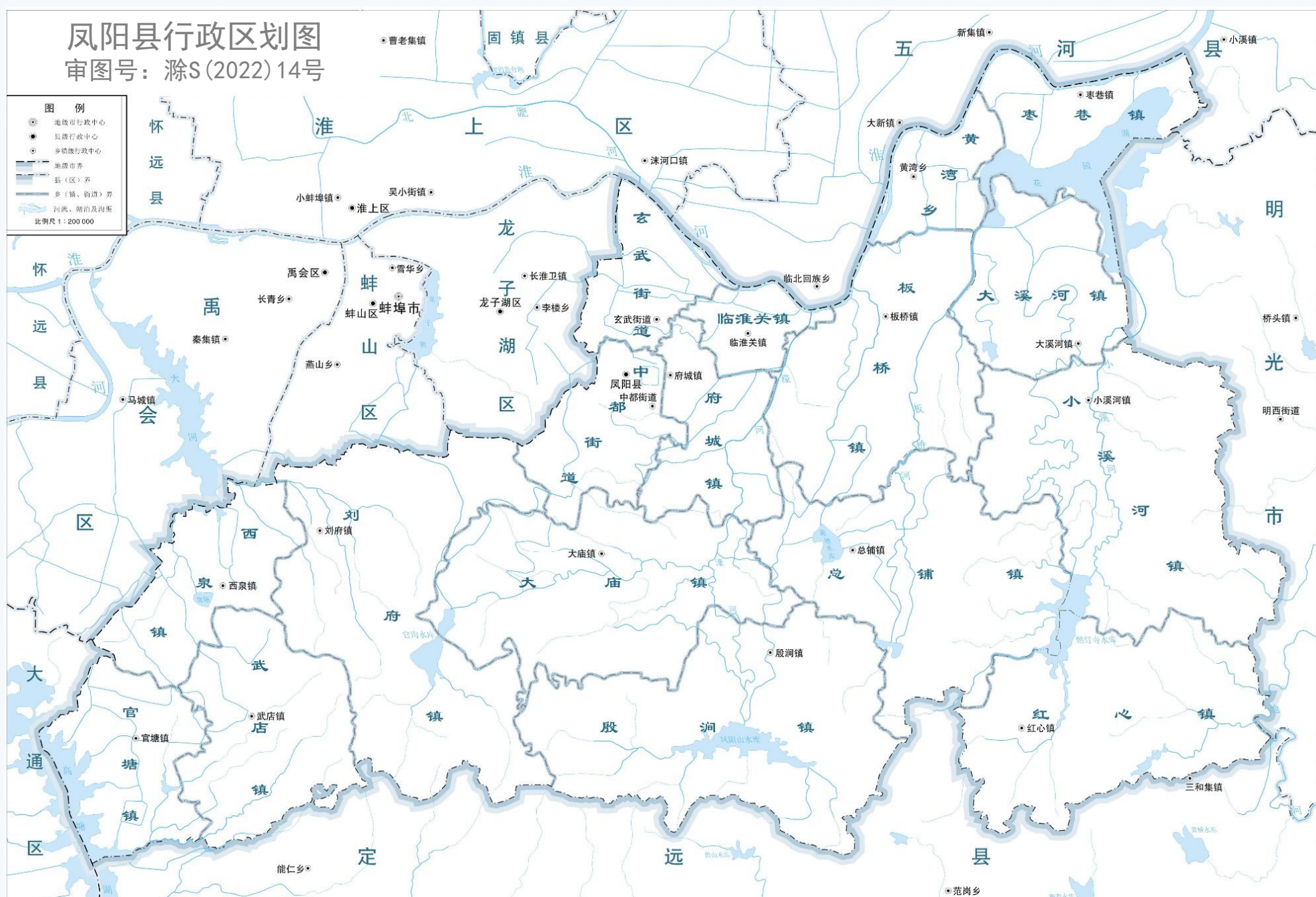
下辖府城镇、临淮关镇、刘府镇、大庙镇、板桥镇、总铺镇、小溪河镇、红心镇、官塘镇、枣巷镇、武店镇、西泉镇、殷涧镇、大溪河镇、黄湾乡、中都街道、玄武街道等14个镇、1个乡和2个街道，国土面积1937.29平方千米。

## 人口规模

2020年底全县常住人口63.19万人，户籍人口78.8万人。常住人口城镇化率49.91%。

## 经济发展

2020年全县实现地区生产总值406.23亿元，人均地区生产总值5.14万元。2020年全县完成财政收入36.96亿元。



An aerial photograph of a city, likely Nanjing, showing a dense urban landscape with numerous high-rise apartment buildings. In the background, there are rolling hills under a blue sky with scattered white clouds. A large white graphic element, resembling a stylized 'L' or a corner bracket, is positioned in the upper left quadrant. The number '02' is prominently displayed in white, bold font within this graphic.

02

# 城市发展 新目标

# 城市发展新目标

NEW TARGET



## 城市性质

中国农村改革发源地  
长三角重要的硅基产业基地  
全省先进制造业强县  
历史文化名城

**2035**

## 目标愿景

国家历史文化名城  
长三角文化旅游目的地  
皖北“两个加快”示范区  
沿淮地区高品质城市  
乡村全面振兴安徽样板先行区



103

# 空间规划 新举措

咸阳周村地区  
岐柳景区 2 km ↑  
明星院景区 3 km →  
渭卷迷谷景区 35 km →

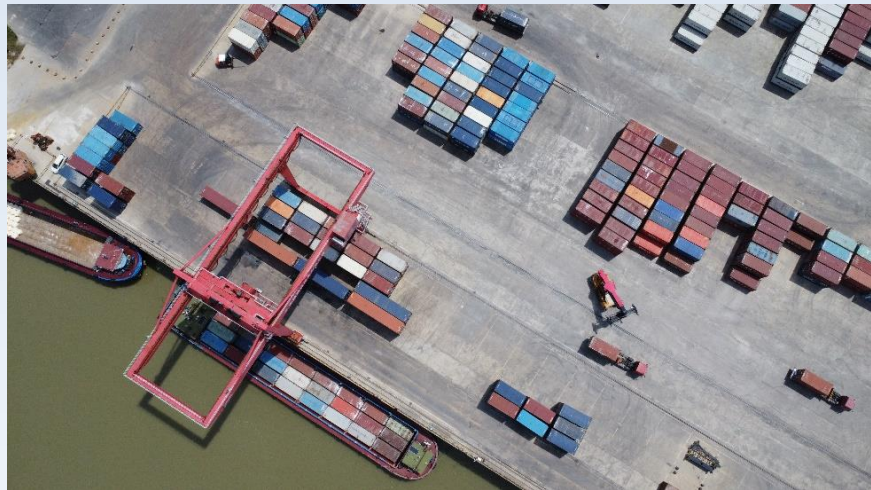
# 空间规划新举措

## NEW MEASURES

# 卷

### 强化开放

提升公路、铁路、水运、航空立体化交通体系，强化双循环开放新格局，提升产业服务能级，支撑千亿硅谷智汇大基地建设的空间保障，融入高水平对外开放新格局。



### 提级产业

模式转型，调整经济结构，提升亩均效益，创新引领，强化创新策源和成果转化能力。加大“四双”要素保障，打造“亭满意·凤如意”营商环境服务品牌。



### 重构格局

全域统筹，锚固空间框架，构建“凤衔如意，山水相融”的城市发展新格局。加强城乡一体化发展，全面推进城市更新和乡村地区全面振兴



### 彰显魅力

塑造魅力中都，打造“四色”旅游体系，提升城乡空间品质。弘扬明源文化和小岗精神，保护利用历史文化资源，彰显现代都市魅力。



### 保障民生

树立民生幸福标杆，提高公共服务水平，补短板、强弱项、提标准，建构县域生态网络，实现蓝绿空间贯通。



04

全域空间  
新格局

# 全域空间新格局

## NEW PATTERN



### ■ 南山北湾，中都经纬，主副引领，三轴四区

#### • 南山北湾

持续优化南部丘陵山地地区生态环境，维育淮河干流生态廊道。

#### • 中都经纬

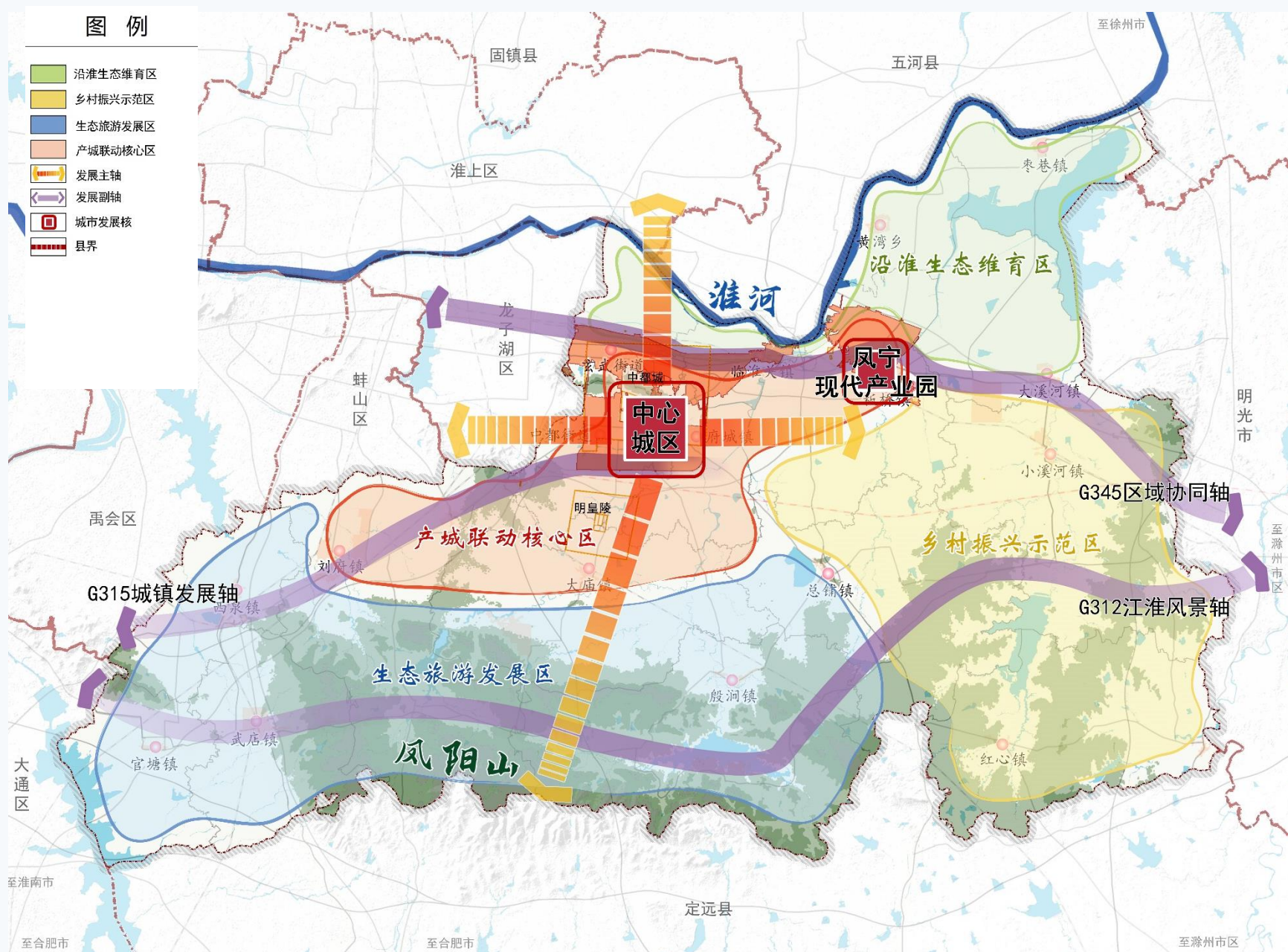
从明源文化和龙兴之地的历史高度，寻找文化坐标，传承历史空间秩序。

#### • 主副引领

构建以中心城区为主体、凤宁现代产业园为副中心，全面提升县城功能品质与活力，增强综合服务功能。

#### • 三轴四区

依托G345区域协同轴、S315城镇发展轴和S312江淮风景轴，推动中部产城联动核心区、东部乡村振兴示范区、南部生态旅游发展区、北部沿淮生态维育区形成紧凑网络化的城乡空间。



县域国土空间总体格局规划图

## 落实细化主体功能定位

### 落实农产品主产区布局

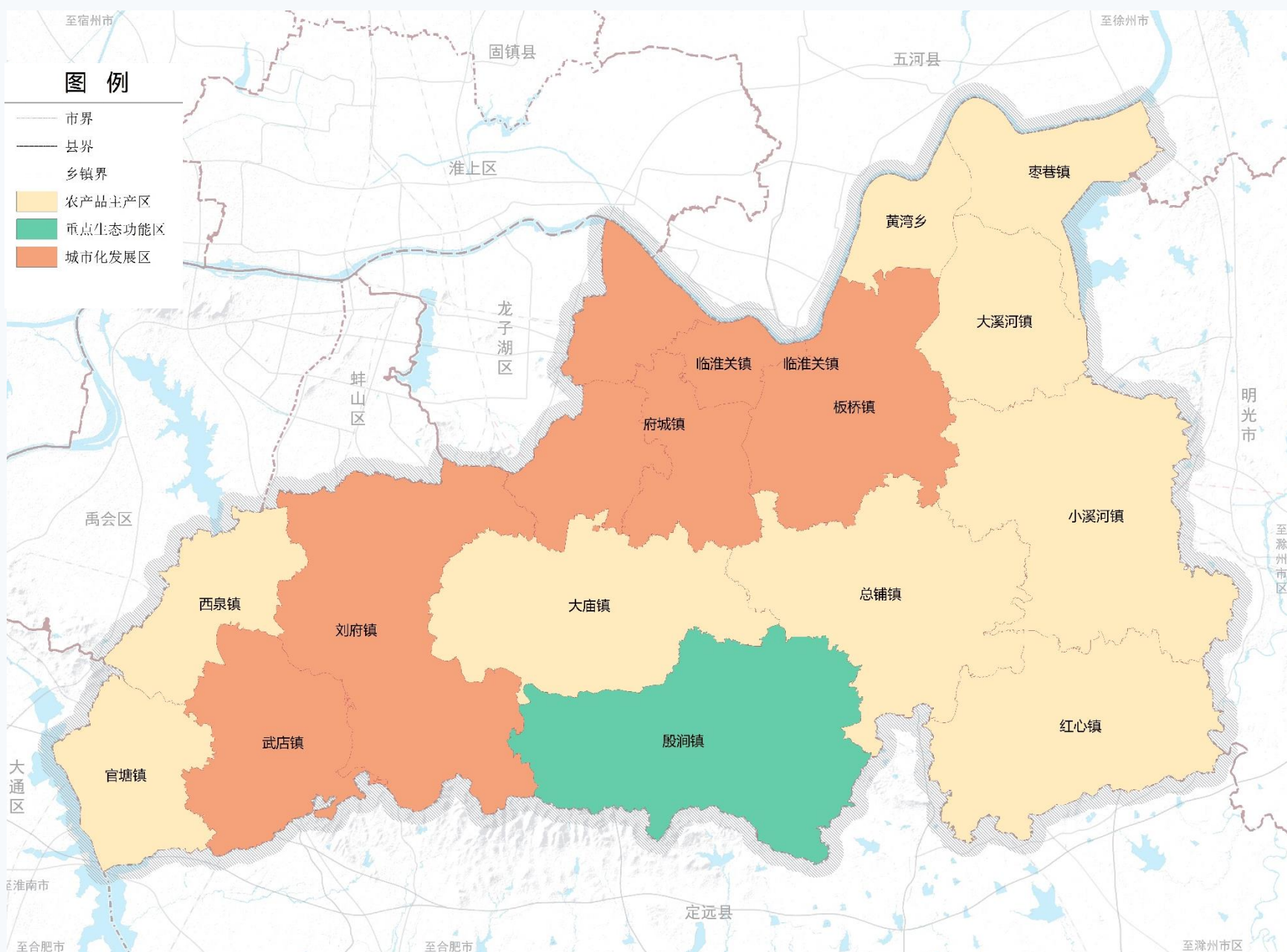
农产品主产区是保障农产品生产和供给安全的重要区域。通过保障农村基础设施建设，推进土地适度规模化经营和现代农业示范园区建设，提高农产品主产区所在乡镇的服务水平和辐射能力。

### 筑牢重点生态功能区布局

重点生态功能区是保护生态安全、生态功能价值十分重要的区域。通过扩大生态空间供给，提升自然地理边界和生态系统的完整性保护。依托生态资源优势，培育发展生态农业、旅游观光、休闲度假等特色功能。

### 集聚城市化地区布局

城市化地区是带动县域经济社会发展的重点区域。通过提升人口、土地等各类要素聚集水平，着力保障居住、产业和就业的承载空间，支撑新型城镇化载体建设。



县域主体功能区落实分布图



## ➤ 优化生态空间格局

### ■ 一廊一屏分江淮，六水分流襟湖塘

#### • 一廊

淮河生态廊道，打造维育淮河干流生态廊道和湿地保护，严格规范各类开发建设活动。

#### • 一屏

凤凰山生态屏障，升县域南部凤阳山山地丘陵地区森林、湿地生态系统的质量和稳定性。

#### • 六水

着力保护修复并改善濠河、板桥河、小溪河、天河、刘府河、窑河等6条重要河流水系环境。

#### • 湖塘

襟联花园湖、高塘湖、凤阳山水库、燃灯水库、鹿塘水库和官沟水库等多个自然湖泊和水库，加强生态系统连通。

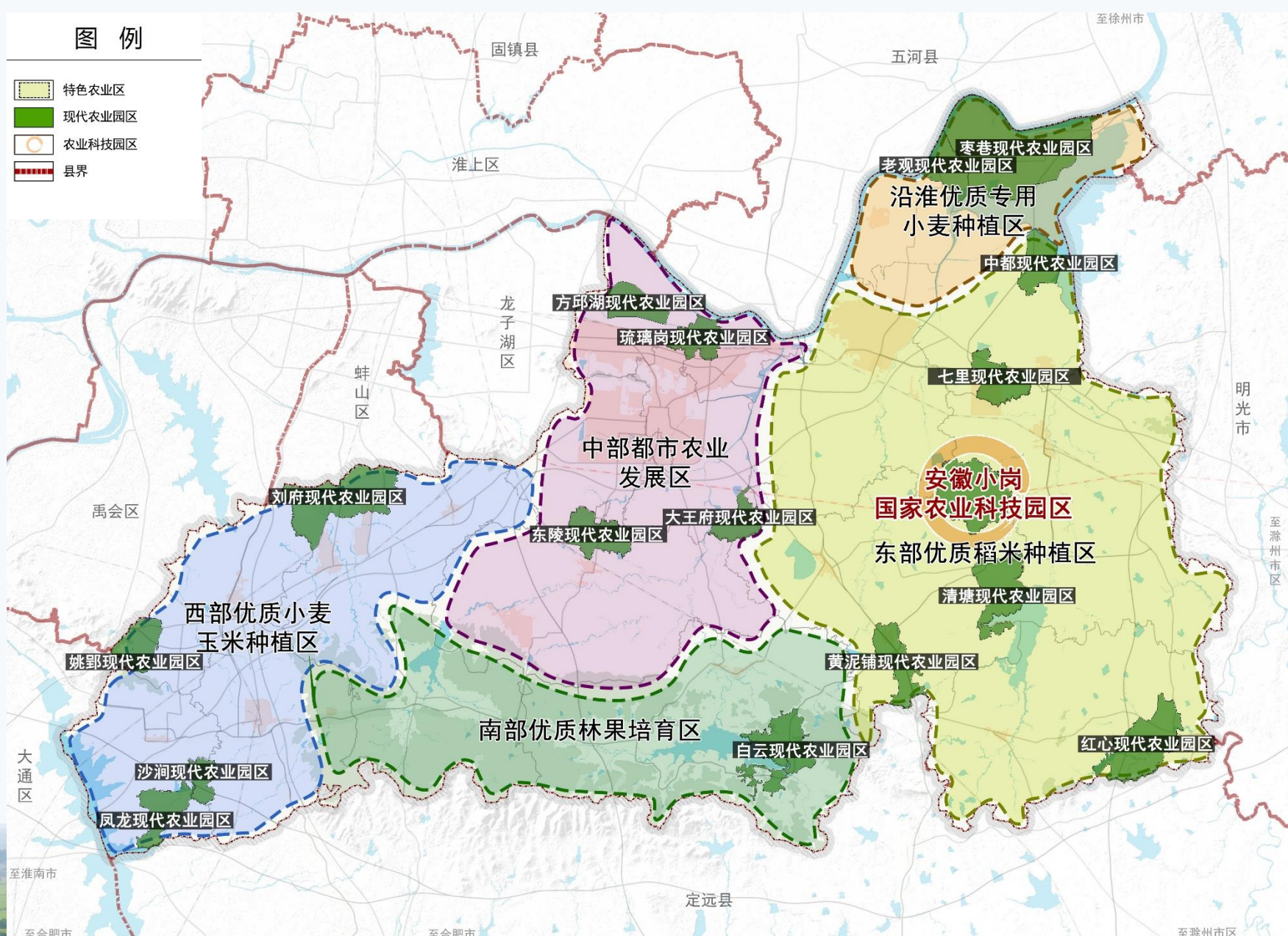


县域生态保护格局图

## ➤ 优化农业空间格局

### ■ 一核五区，多园成片

- **一核**：以安徽小岗国家农业科技园区为核心，作为全国迄今为止唯一一个以村命名的国家农业科技园区，强化农业产业化龙头引领。
- **五区**：推动中东部乡镇开展建设东部优质稻米种植区、西部乡镇开展建设西部优质小麦玉米种植区、沿淮地区开展建设沿淮优质专用小麦种植区、县城周边乡镇开展建设中部都市农业发展区、低丘岗地开展建设南部优质林果培育区。
- **多园**：保障小岗、中都、刘府、黄泥铺、武店等省市现代农业产业园以及县乡现代农业园建设，推动县域现代农业连片发展。



县域农业格局规划图



## ➤ 城镇空间格局

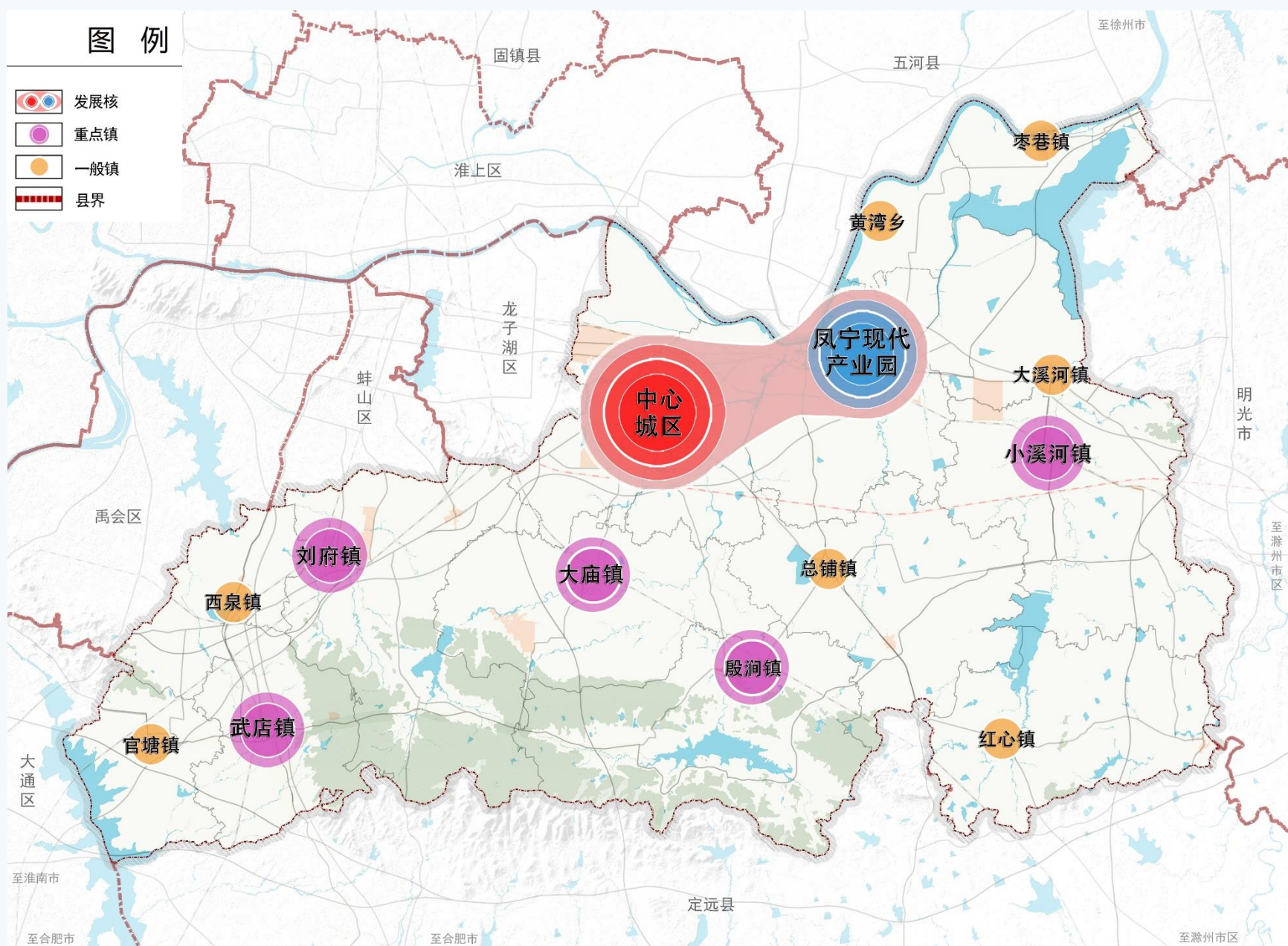
### ■ 一核五心多点

#### ● 一核

以中心城区引领县域开发保护格局构建，优化中心城区空间布局，推动实施城市更新，营造生态宜居城市环境，塑造特色城市风貌，提高城市空间品质。以凤宁现代产业园为加快工业化和城镇化发展的空间引擎，保障县域副中心建设空间。

#### ● 五心多点

提高刘府、武店、大庙、殷涧、小溪河等重点镇和特色镇综合承载能力，强化其他小城镇连接县城和农村的关键节点作用。



县域城镇体系规划图

## ➤ 强化三线统筹管理

### □ 严格保护耕地和永久基本农田

落实最严格的耕地保护制度，保质保量划定永久基本农田。建立完善基本农田储备区，实施现有耕地提质改造，促进耕地规模化。

### □ 科学划定生态保护红线

严格保护自然保护区、森林公园、地质公园、湿地公园、饮用水水源保护区等，划定全域生态保护红线范围内坚持严格保护、分级管控、损害追责、违法严惩原则。

### □ 集约高效划定城镇开发边界

基于国土空间开发适宜性评价及资源环境承载力评价，优化城镇空间结构，划定城镇开发边界，作为规划期内允许开展城镇开发和集中建设的空间。

### □ 合理统筹国土空间规划分区

落实市主体功能定位，按照国土空间保护开发总体格局和空间治理要求，县域层次划分生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区和矿产能源发展区。中心城区层面细化至二级规划分区。



05

重大专项支撑



# 重大专项支撑

## SPECIAL PLAN SUPPORT



### 综合交通

#### 完善对外通道，强化区域协同，提升凤阳区位优势

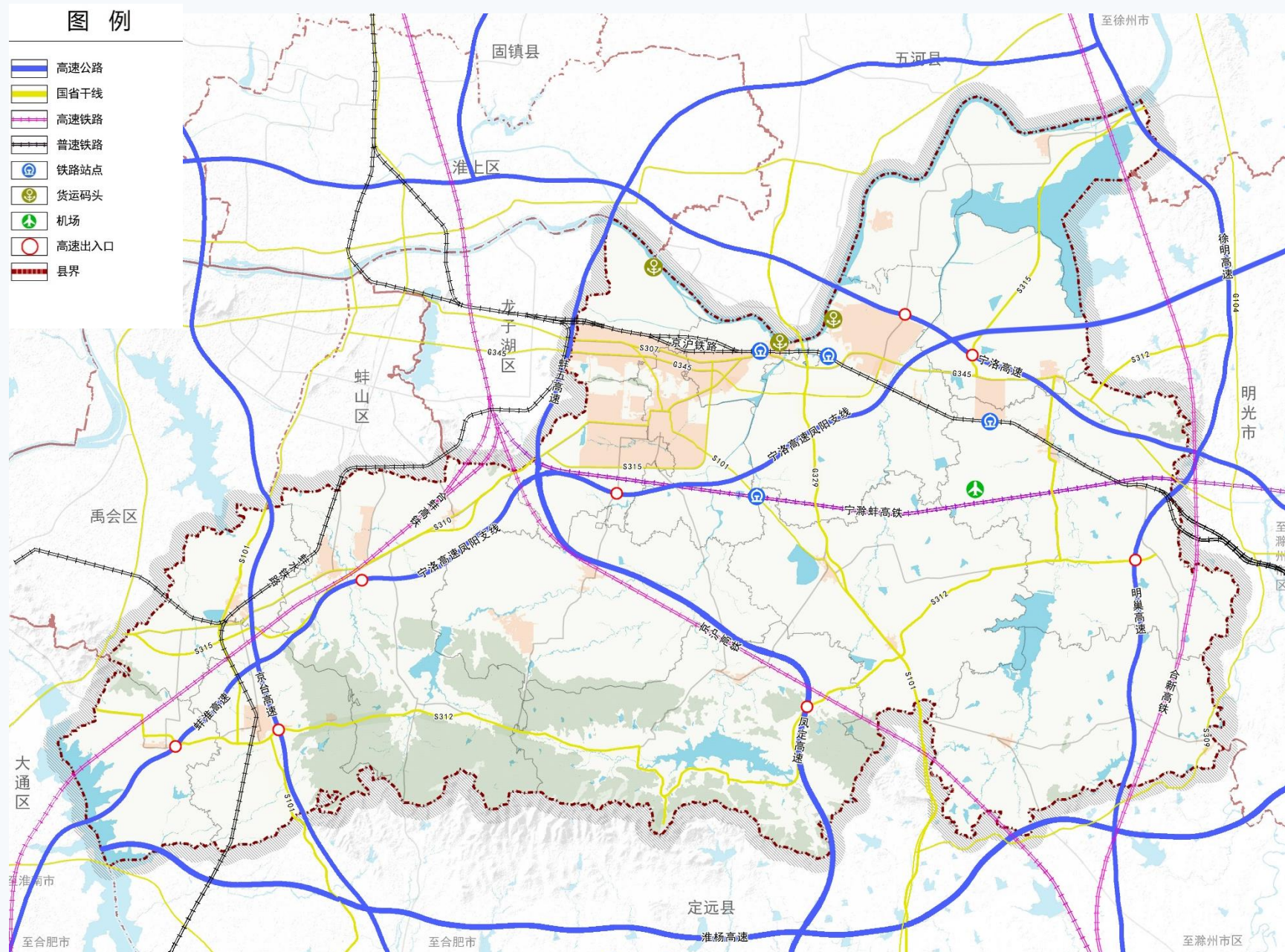
加快完善干线快速网络（城际铁路、高速铁路及高速公路），构建及完善区域快速通道，积极融入国家大通道，支撑凤阳深度融入长三角城市群、淮河生态经济带，合肥都市圈、南京都市圈，促进区域一体化发展。

#### 东西向

通过构建凤阳-滁州-南京、凤阳-蚌埠-亳州的区域快速通道，融入京沪、沿淮、京九等国家大通道，强化与南京都市圈、长三角城市群间的快速联系。

#### 南北向

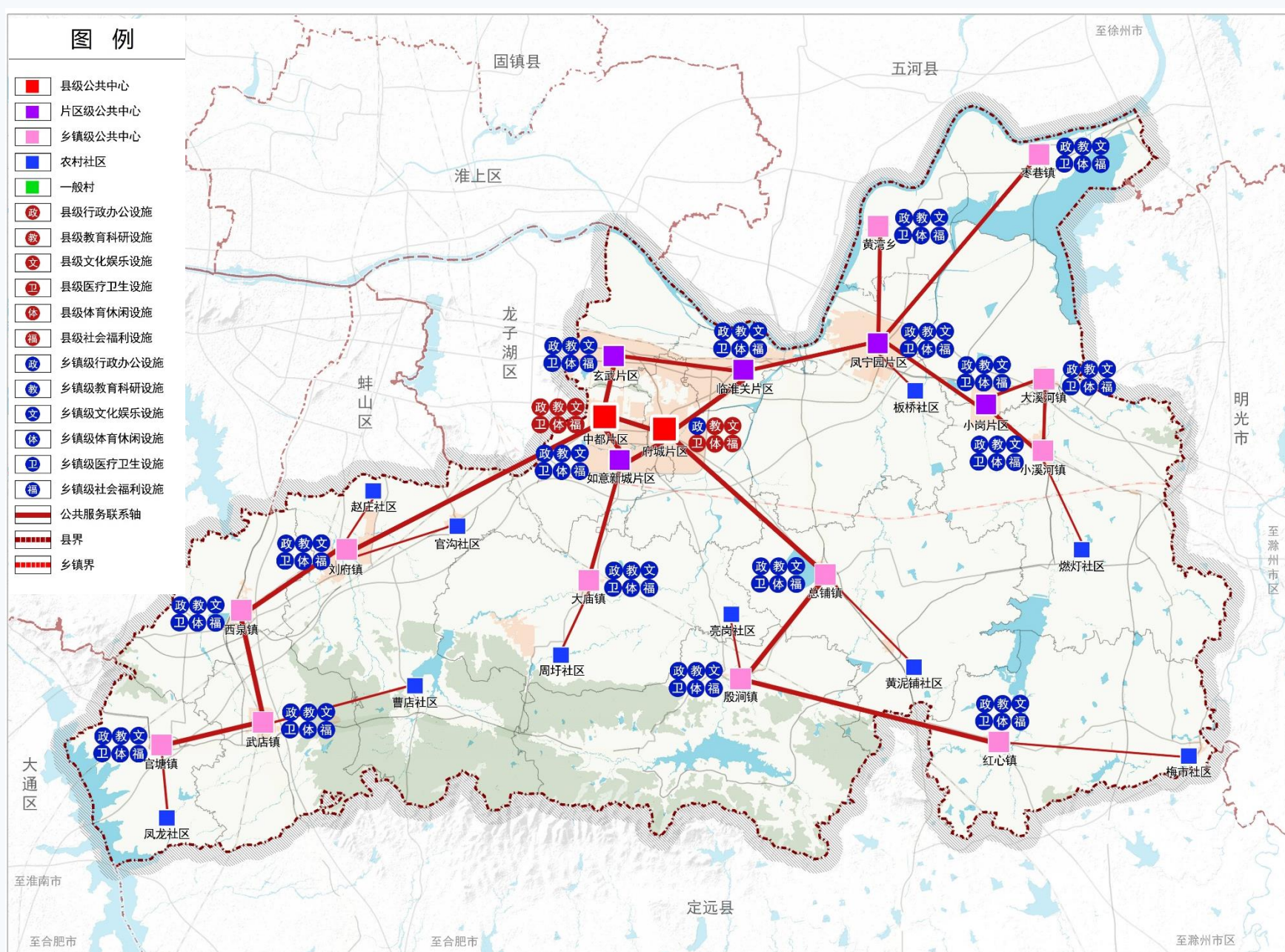
通过完善凤阳-合肥的快速通道，强化与合肥都市圈的联系；通过构建凤阳-宿迁的快速通道，融入沿淮综合通道，促进凤阳与沿淮城市间的互联互通。



县域综合交通规划图

# 公共服务

- **高水平配建公共文化服务设施。** 优化城乡公共文化设施布局，布局一批彰显新时代城市形象的文化地标，打造体现历史人文积淀和开明开放文化交融的文化空间长廊。
- **高水准推进优质教育服务落地。** 突出教育设施按服务人口规模合理均衡设置的原则，充分结合居住用地的布局配置，结合居住生活区的人口规模、人口年龄构成、户籍情况等要素，综合确定教育设施的规模和学位结构，保障县职教中心建设的空间需求。
- **高效能推进公共体育设施建设。** 满足人民群众日益增长的体育健身需求，加快补齐全民健身设施短板，推进凤阳花鼓艺术和全民健身相结合，保障各镇(街)公益性、开放性体育场地设施建设。
- **高标准配置医疗卫生资源。** 促进城乡医院资源的均衡发展。支撑覆盖城乡、服务均等的医疗卫生服务设施网络建设
- **高质量提升社会福利设施建设。** 围绕“一老一小”，加强社会福利设施、社区养老设施建设。



县域城乡生活圈和公共服务设施规划图

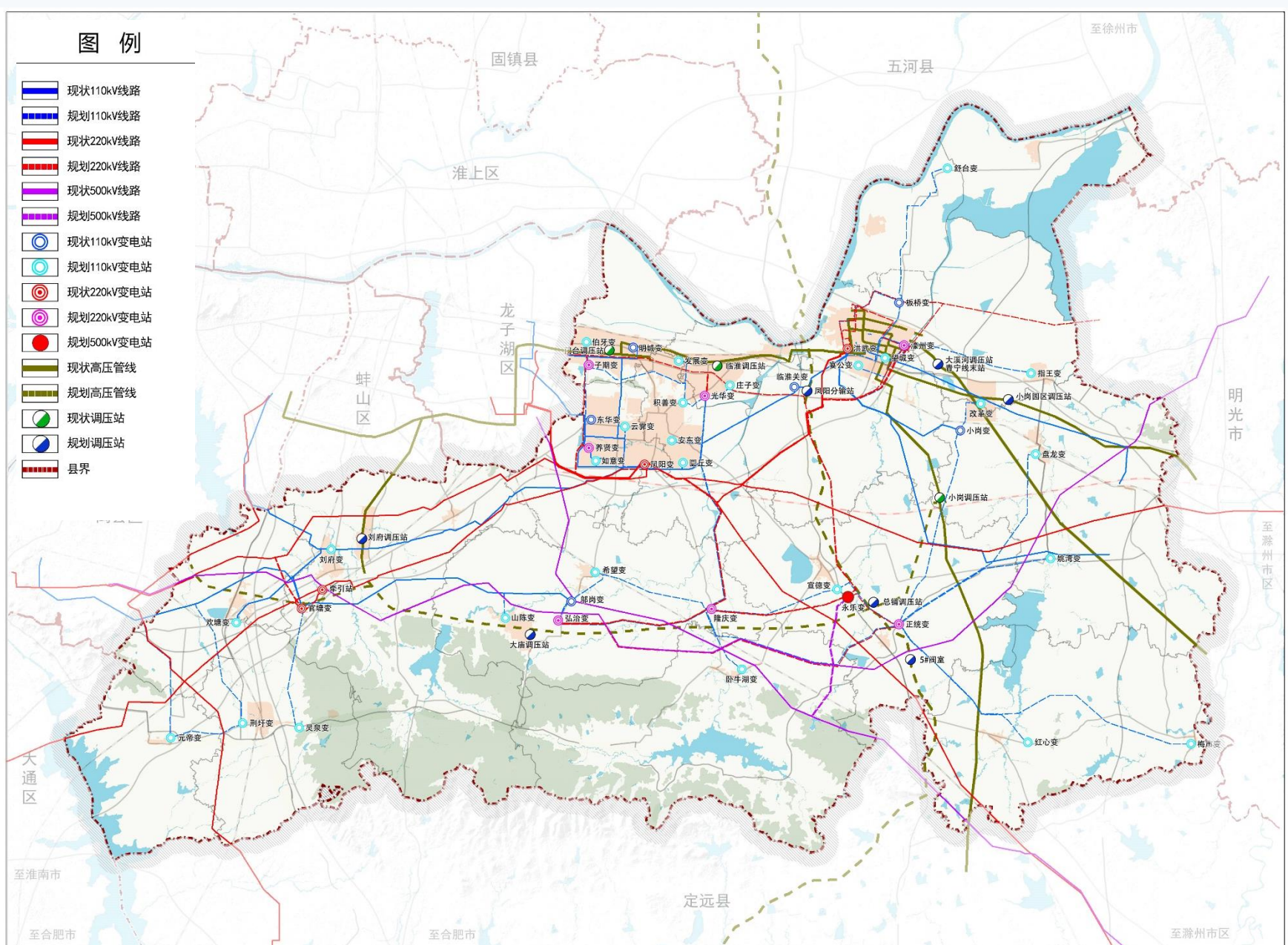
## 市政安全

### 保障供电设施环网建设

统筹县域供电廊道布局，支撑构建“多元多向、坚强可靠、容量富余、调度灵活”的绿色智能电网系统，加强“外电入皖”用地保障，统筹布局区域特高压电力输送通道。服务构建“多能互补”的电力供给新格局，预留光伏发电、生物发电空间，稳步推进光伏发电。支持城镇供电设施向农村地区延伸，建设一批农村供电工程，加密农村地区变电站密度，提高农村电网稳定性、可靠性。

### 保障供气设施网络建设

构建“多站连线，各线成环，多环并网”的供气设施网络，强化外送通道和本地管网建设，实现全县天然气高压集输管网“一张网”和气源“资源共享”。优化农村能源结构，科学有序、因地制宜推动农村地区剩余村庄散煤清洁能源替代，提高村庄燃气使用普及率。保障农村沼气池、分布式光伏等小型清洁能源设施建设。



县域重大能源基础设施规划图



06

实施传导体系

# 构建实施传导体系

## SPECIAL PLAN SUPPORT



### 落实“一张图”全过程管理

#### 落实党委和政府规划管理主体责任

坚持“多规合一”，不在国土空间规划体系之外另设其他空间规划，因国家重大战略调整、重大项目建设或行政区划调整等确需修改规划的，须先经规划审批机关同意后，方可按法定程序进行修改。

#### 搭建规划实施监督信息系统

立足国土空间的唯一性，在自然资源调查的基础上，建立国土监测数据为底、整合各类空间关联数据的国土空间基础信息平台 and 国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，实现数据底板、入库标准、交互应用、管理机制等一体化整合，以信息化促进管理精细化。

#### 推进动态化的规划实施监督与评估

<b>5 农用地整治</b>	<b>+</b>	<b>村庄整治</b>	<b>+</b>	<b>生态保护修复</b>	<b>+</b>	<b>工业用地整治</b>	<b>+</b>	<b>城镇低效用地再开发</b>
								
耕地功能恢复		零星农居点集聚		生态保育		边界外零星工业用地腾挪		城市更新
耕地集中连片整治		村庄建设用地复垦		矿山整治		工业用地转型		老旧小区改造
耕地质量提升...		村庄公共服务配套提升...		水环境整治...		园区工业用地提效...		历史文化街区改造...
<b>建立健全制度体系</b>								



## ➤ 传导模式：三大体系 + 三大平台保障 规划传导与规划监管

### □ 传导体系

#### ● 乡镇指引

坚持刚性管控与战略引导相结合，建立乡（镇）级国土空间规划传导体系，强化“用途、结构、边界、名录、指标、清单、时序”等多方式传导。

#### ● 专项规划

通过对重大战略和发展需求的研判，加强对各专项系统的统筹和协调。

#### ● 详细规划

对详细规划明确在重要控制指标、功能布局、要素配置、空间形态等方面的指导和约束要求，

### □ 管理体系

#### ● 构建全流程一体化管理体系

建立“调查—编制—实施—监管—评估”闭环管理体系。

#### ● 依托用途管制实现空间精细化管理

通过用途管制，明确空间功能导向、确定空间准入标准、制定空间管制措施。

### □ 预警体系

构建“一年一体检、五年一评估”的常态化实施监测机制。

#### ● 年度体检

识别“城市病”和规划实施问题，作为指导下一年度规划实施优化的依据。

#### ● 五年评估

识别新背景新要求下规划的缺陷和不足，作为指导规划优化或修编的依据。

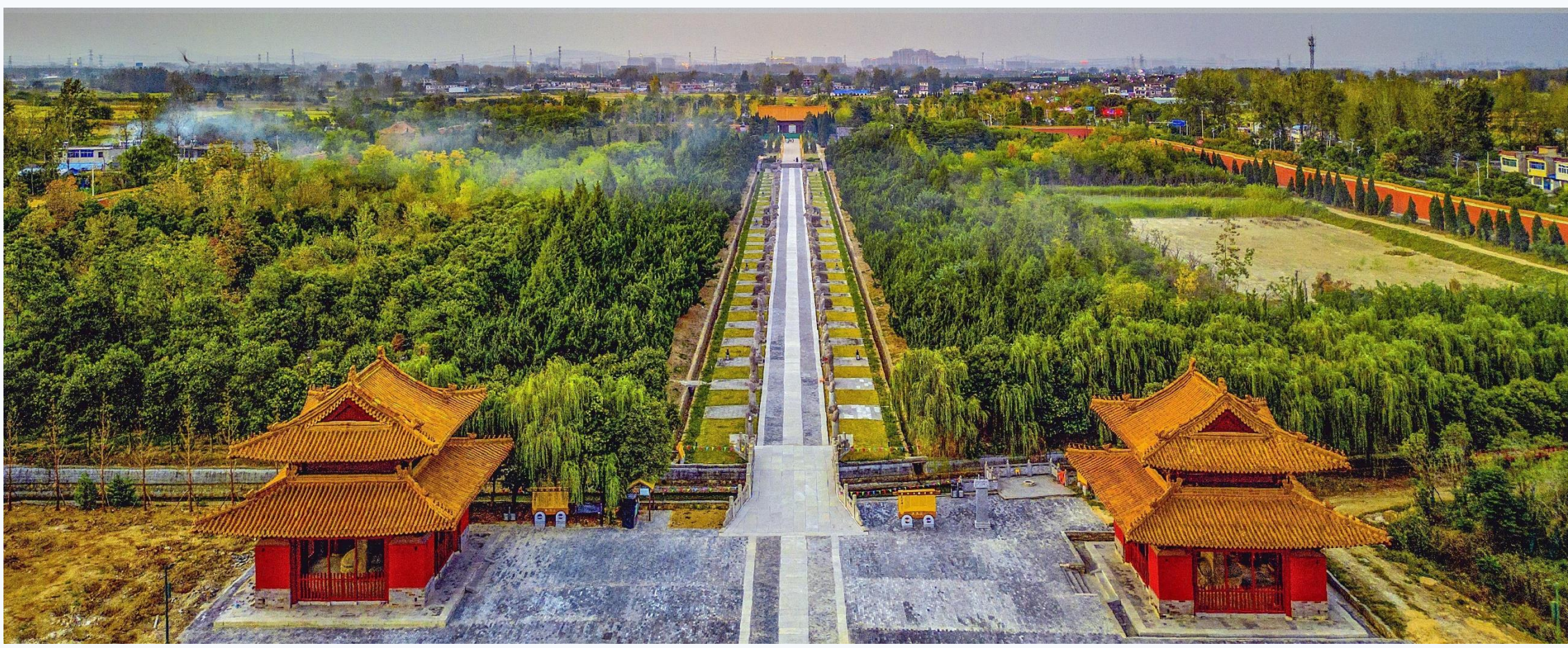
### □ 数字平台

#### ● 搭建三大数字平台年度体检

搭建国土空间基础信息平台、“一张图”实施监督信息系统、全域数字化治理平台，覆盖规划编制、管理、审查、实施、监督全过程。

#### ● 覆盖规建管全过程

动态监测指标信息、实时更新规划成果、综合监管项目实施。



# 拥抱

“与凤阳共成长”  
的美好明天

# 开启

“在凤阳赢未来”  
的无限可能

